

ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Красный проспект, 18, г. Новосибирск, 630011, тел. 202-08-70, факс 202-08-28, E-mail: dproos@nso.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

г. Новосибирск


№433/3-2

«19» сентября 2016г.
15:00

Я, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды Новосибирской области Заостровская Людмила Михайловна, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 433/2-2 от 06.09.2016 г. по части 3 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении юридического лица - Федеральное государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунального хозяйства Новосибирского научного центра» (далее ФГУП «ЖКХ ННЦ», предприятие») (ИНН 5408181095 КПП 540801001 ОГРН 1025403647686 от 06.11.2002г., зарегистрированное по адресу: 630055, г.Новосибирск, Бульвар Молодёжи, 36, р/сч. 405028106440501800001 Сибирский Банк ПАО Сбербанка России кор/сч. 30101810500000000641 БИК 045004641), и иные материалы дела при участии: ВрИО директора ФГУП «ЖКХ ННЦ» Андерсона Юрия Александровича.

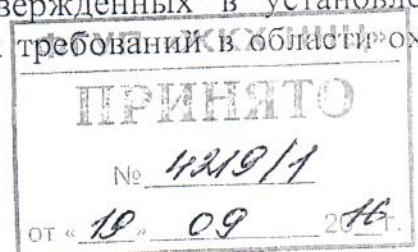
О времени и месте рассмотрения дела законный представитель юридического лица - ВрИО директора ФГУП «ЖКХ ННЦ» Андерсон Юрий Александрович извещён надлежащим образом, о чём свидетельствует его подпись в протоколе об административном правонарушении от 06.09.2016 №433/2-2.

Положения ст.ст. 25.1, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, о моем праве знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, обжаловать постановление по делу, а так же иные процессуальные права, предусмотренные Кодексом, и положения ст. 51 Конституции РФ, согласно которой никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников мне разъяснены и понятны


(подпись, фамилия, инициалы представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

УСТАНОВИЛ:

В период с 16.08.2016 по 06.09.2016 департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области (приказ №915 от «07» июля 2016г, акт проверки №433/1 от 06.09.2016г.) проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) и технических требований «ЖКХ области» охраны окружающей среды ФГУП «ЖКХ ННЦ».



В ходе проверки выявлены нарушения экологических требований по охране атмосферного воздуха, а именно нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов, которые могут привести к его загрязнению

По выявленным нарушениям, уполномоченным должностным лицом департамента в отношении юридического лица – ФГУП «ЖКХ ННЦ» составлен протокол об административном правонарушении № 433/2-2 от 06.09.2016 г. по ч.3 ст.8.21 КоАП РФ.

При рассмотрении дела установлено следующее:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунального хозяйства Новосибирского научного центра» создано в соответствии с постановлением Президиума Российской академии наук РАН от 26.03.2002г. №89 и входит в состав организации научного обслуживания и социальной сферы Сибирского отделения РАН. Предприятие зарегистрировано как юридическое лицо Новосибирской городской регистрационной палатой 09.04.2002г., Свидетельство о государственной регистрации юридического лица № 46418. Запись в единый государственный реестр юридических лиц о ФГУП «ЖКХ ННЦ» внесена Инспекцией МНС России по Советскому району г.Новосибирска новосибирской области 06 ноября 2002г. за основным государственным номером 1025403647686, Свидетельство серия 54 №001375656.

Предприятие действует на основании Устава, утвержденного постановлением Президиума Российской академии наук от 31 мая 2011г. №120. На основании п.5.2 Устава руководство текущей деятельностью предприятия осуществляет единственный исполнительный орган Общества.

Основная деятельность предприятия – содержание и обслуживания жилого фонда, объектов коммунального назначения и соцкультбыта.

Предприятие расположено в Советском районе г.Новосибирска по адресу: 630055, г.Новосибирск, Бульвар Молодёжи, 36.

Предприятие является организацией коммунального комплекса, осуществляющие деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, оказывает услуги по обеспечению надлежащей эксплуатации объектов жилищного и коммунального назначения, объектов инженерной инфраструктуры и внешнего благоустройства, предоставлении коммунальных услуг, в том числе

п.14.11. сбор, сортировка, удаление и транспортировка твёрдых бытовых отходов, крупногабаритного мусора.

п.14.12. Эксплуатация полигона твёрдых бытовых отходов;

п.14.14 представление потребителем коммунальных услуг.

Для осуществления производственной деятельности предприятием на основании договора безвозмездного пользования от 30.12.2005г. №392,06 используется земельный участок с расположенными на нем объектами капитального строения по адресу: г.Новосибирск, Бульвар Молодёжи,36.

На площадке расположены: административный корпус, ремонтный цех с ремонтной базой, аккумуляторным цехом, моторным цехом, медницкой, механическим участком, оснащенный станочным парком и постом газовой сварки, гаражные боксы, тёплая стоянка для мусоровозов, строительный цех, деревообрабатывающий цех, электроцех.

Для размещения и утилизации твердых бытовых отходов от жилого фонда Академгородка и его инфраструктуры на балансе ЖКХ имеется полигон твердых бытовых отходов, расположенный северо-восточнее Новосибирского Научного центра на расстоянии 3-х км. Полигон примыкает к автомобильной магистрали Академгородок – Кольцово.

В эксплуатации предприятия находятся 70 единиц автотранспортной техники, а именно: трактора ДТ-75, МТЗ-82-11шт., мусоровозы -16шт., фронтальные погрузчики- 2шт, поливомоечная машина, автовышка, бульдозера- 3шт, грузовые машины, легковой автотранспорт.

Среднесписочная численность работающих в ФГУП «ЖКХ-ННЦ» в 2016г. составляет 280 человек.

Основными источниками выделения в атмосферу загрязняющих веществ на производственной площадке по адресу г.Новосибирск, Бульвар Молодёжи,36 (площадка №2), являются: станки по обработке древесины в деревообрабатывающем цехе, участок вулканизации, аккумуляторная, моторный цех, медницкая, металлообрабатывающие станки в ремонтно-механических мастерских, теплая гараж-стоянка автотранспорта, сварочное оборудование, ремонтная зона, гаражные боксы.

Для снижения выбросов в атмосферу твёрдых частиц (пыли древесной) на системе аспирации деревообрабатывающего цеха установлена пылегазоочистная установка инерционного типа – циклон типа ЦН, с проектной эффективностью очистки 96%.

Частью 1 статьи 39 Федерального закона Российской Федерации № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды» юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов обязаны соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

Часть 2 статьи 39 Федерального закона Российской Федерации № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды» юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также наилучших доступных технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, проводят мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством.

Согласно ст.30 Федерального закона от 04.05.99 №96 «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны: соблюдать правила эксплуатации сооружений, оборудования, предназначенных для очистки и контроля выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Нормативным правовым актом при эксплуатации системы очистки газа является «Правило эксплуатации установок очистки газа», утвержденные 28.11.1983г. Главным государственным инспектором СССР по контролю за работай газоочистных и пылеулавливающих установок (далее ПЭУ-84).

Согласно

п.1 ПЭУ-84 Правила являются обязательными для всех предприятий, учреждений организаций, эксплуатирующих установки очистки газа.

п.1.6. Администрация предприятий, учреждений и организаций обязана:

а) назначить приказом (распоряжением) лицо, ответственное за эксплуатацию и обслуживание установок очистки газа по цехам (участкам);

б) разработать должностные инструкции для персонала, занятого эксплуатацией и обслуживанием установок очистки газа;

На основании п.1.5. ПЭУ предприятиями, организациями и учреждениями должны быть разработаны и утверждены инструкции по эксплуатации и обслуживанию установок очистки газа с учетом условий их работы, инструкций завода-изготовителя и рекомендаций проектной и пуско-наладочной организаций.

Инструкция должна содержать:

а) схему устройства и управления установки;

б) технические характеристики аппаратов очистки газа, входящих в состав установки;

в) сведения о предусмотренных проектом приборах контроля и автоматики;

г) оптимальные технико-экономические параметры работы установки, а также допустимые их отклонения, предусмотренные проектом или полученные в процессе пуско-наладочных работ и согласованные с организацией - разработчиком проекта;

д) режим работы технологического оборудования, обеспечивающий оптимальные параметры эксплуатации установки;

е) перечень учетно-отчетной документации по эксплуатации и обслуживанию установки с указанием периодичности ее заполнения;

ж) порядок пуска, останова и обслуживания установки;

з) перечень быстроизнашивающихся узлов и наиболее часто встречающихся неисправностей с указанием способов их устранения;

и) порядок действия персонала в аварийных ситуациях (на технологическом оборудовании и на установках очистки газа);

к) правила безопасности при эксплуатации и обслуживании установок с перечнем вспомогательных устройств и инвентаря для эксплуатации и обслуживания установки (площадки, ограждения, приспособления, средства пожаротушения и индивидуальной защиты, предупреждающие и запрещающие плакаты, заземляющие устройства и т.д.);

л) схему размещения точек для измерения параметров работы установок очистки газа.

п.3.1 ПЭУ-84 установки очистки газа должны работать бесперебойно, надежно и показателями, соответствующие проектным или полученными в результате наладочных работ.

п. 3.3 ПЭУ-84 установлено, что при эксплуатации установок очистки газа ведется документация, содержащие основные показатели, характеризующие режим работы установки.

п.3.5 ПЭУ-84 установки очистки газа должны подвергаться осмотру для оценки их технического состояния не реже одного раза в полугодие комиссией, назначенной руководством предприятия.

п.3.6 ПЭУ-84 установки очистки газа должны ежегодно подвергаться проверке на соответствие фактических параметров работы установки проектным не реже одного раза в год.

В соответствии с п.11.1. Предприятия, учреждения и организации обязаны регистрировать установки очистки газа в региональных Госинспекциях газоочистки с целью их учета.

11.2. Регистрации подлежат все установки очистки газа.

11.3. Для регистрации представляются:

а) паспорт установки очистки газа (по форме приложения 1 ПЭУ);

В нарушении вышеуказанных правил ФГУП «ЖКХ ННЦ» не разработаны паспорта на установки очистки газа, нет приказа о назначении ответственных лиц за эксплуатацию системы очистки газа, не разработана инструкция для обслуживающего персонала по эксплуатации пылеулавливающих установок. Не представлены Акты осмотров технического состояния системы очистки газа в 2015г.-2-16г.

Замеры по определению эффективности работы систем очистки газа и соответствие её проектным показателям, в 2015, 2016 годах не проводились.

Нарушаются п.п. 1.5, 1.6, 3.3-3.7, 11 «Правила эксплуатации установок очистки газа», ст.30 ФЗ от 04.05.99 №96 «Об охране атмосферного воздуха».

В соответствии с ч.3 ст.8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Таким образом, нарушение ФГУП «ЖКХ ННЦ» вышеуказанных требований (Закона 89-ФЗ и ПЭУ-84) образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.8.21 КоАП РФ.

Субъектом данного административного правонарушения могут быть должностные лица, индивидуальные предприниматели, **юридические лица.**

Согласно статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

проверка соблюдения требований законодательства и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) и технических требований в области охраны окружающей среды ФГУП «ЖКХ ННЦ».

В ходе проверки выявлены нарушения экологических требований в области обращения с отходами.

По выявленным нарушениям, уполномоченным должностным лицом департамента в отношении юридического лица – ФГУП «ЖКХ ННЦ» составлен протокол об административном правонарушении № 433/2-3 от 06.09.2016 г. по ст.8.2 КоАП РФ.– за несоблюдение экологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами.

При рассмотрении дела установлено следующее:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунального хозяйства Новосибирского научного центра» создано в соответствии с постановлением Президиума Российской академии наук РАН от 26.03.2002г. №89 и входит в состав организации научного обслуживания и социальной сферы Сибирского отделения РАН. Предприятие зарегистрировано как юридическое лицо Новосибирской городской регистрационной палатой 09.04.2002г., Свидетельство о государственной регистрации юридического лица № 46418. Запись в единый государственный реестр юридических лиц о ФГУП «ЖКХ ННЦ» внесена Инспекцией МНС России по Советскому району г.Новосибирска новосибирской области 06 ноября 2002г. за основным государственным номером 1025403647686, Свидетельство серия 54 №001375656.

Предприятие действует на основании Устава, утвержденного постановлением Президиума Российской академии наук от 31 мая 2011г. №120. На основании п.5.2 Устава руководство текущей деятельностью предприятия осуществляет единственный исполнительный орган Предприятием которым является директор.

Основная деятельность предприятия – содержание и обслуживания жилого фонда, объектов коммунального назначения и соцкультбыта.

Предприятие расположено в Советском районе г.Новосибирска по адресу: 630055, г.Новосибирск, Бульвар Молодёжи, 36.

Предприятие является организацией коммунального комплекса, осуществляющие деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, оказывает услуги по обеспечению надлежащей эксплуатации объектов жилищного и коммунального назначения, объектов инженерной инфраструктуры и внешнего благоустройства, предоставлении коммунальных услуг, в том числе

п.14.11. сбор, сортировка, удаление и транспортировка твёрдых бытовых отходов, крупногабаритного мусора.

п.14.12. Эксплуатация полигона твёрдых бытовых отходов;

п.14.14 представление потребителем коммунальных услуг.

Для осуществления производственной деятельности предприятием на основании договора безвозмездного пользования от 30.12.2005г. №392,06

используется земельный участок с расположенными на нем объектами капитального строения по адресу: г.Новосибирск, Бульвар Молодёжи,36.

На площадке расположены: административный корпус, ремонтный цех с ремонтной базой, аккумуляторным цехом, моторным цехом, медницкой, механическим участком, оснащенный стан очным парком и постом газовой сварки, гаражные боксы, тёплая стоянка для мусоровозов, строительный цех, деревообрабатывающий цех, электроцех.

Для размещения и утилизации твердых бытовых отходов от жилого фонда Академгородка и его инфраструктуры у Предприятия имеется полигон твердых бытовых отходов, расположенный северо-восточнее Новосибирского Научного центра на расстоянии 3-х км. Полигон примыкает к автомобильной магистрали Академгородок – Кольцово.

В эксплуатации предприятия находятся 70 единиц автотранспортной техники, а именно: трактора ДТ-75, МТЗ-82-11шт., мусоровозы -16шт., фронтальные погрузчики- 2шт, бульдозера-3шт, грузовые машины, поливомоечная машина, автовышка, легковой автотранспорт.

Среднесписочная численность работающих в ФГУП «ЖКХ-ННЦ» в 2016г. составляет 280человек.

В результате производственной деятельности ФГУП «ЖКХ ННЦ» образуются основные виды отходов: мусор от бытовых помещений организаций несортированный, смет с территории, масла моторные отработанные; аккумуляторы свинцовые отработанные; масла трансмиссионные отработанные; покрышки отработанные; промасленная ветошь; металлический лом и др.

В соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.07.2014 № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» вышеперечисленные отходы относятся:

Наименование вида отходов по ФККО-2014	Код ФККО-2014	
Отходы аккумуляторов и аккумуляторных батарей	9 20 110 03 51 3	свинцовые пластины отработанных аккумуляторов
Смёт с территории предприятия малоопасный	73339001714	Смёт с территории предприятия малоопасный
Отходы синтетических и полусинтетических масел и гидравлических жидкостей	4 06 110 01 31 3	отходы минеральных масел моторных
Отходы минеральных масел, не содержащих галогены	4 06 120 01 31 3	отходы минеральных масел гидравлических, не содержащих галагены
Отходы шин, покрышек, камер автомобильных	9 21 110 01 50 4	шины пневматические автомобильные отработанные
Отходы шин, покрышек, камер автомобильных	9 21 120 01 50 4	камеры пневматических шин автомобильных

		отработанные
Мусор от офисных и бытовых помещений предприятий, организаций	7 33 100 01 72 4	мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)
Отходы фильтров автомобильных	9 21 302 91 52 2	Фильтры очистки масел автомобильных средств отработанные
Прочие изделия, утратившие потребительские свойства при обслуживании и ремонте автотранспортных средств	9 21 910 01 52 5	свечи зажигания автомобильные отработанные
Отходы твердых производственных материалов, загрязненные нефтью или нефтепродуктами, не вошедшие в Блоки 2-4, 6-8	9 19 204 02 60 3	обтирочный материал, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15 %)
Отходы электрического оборудования, содержащего ртуть	4 71 101 01 52 1	лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства
	4 68 111 02 51 4	тара из черных металлов, загрязненная нефтепродуктами (содержание нефтепродуктов менее 15%)
	8 90 000 01 72 4	Отходы (мусор) от строительных и ремонтных работ

Согласно пункту 2 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I-IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

На отходы I-IV класса опасности должен быть составлен паспорт. Паспорт отходов I-IV класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности (пункт 3 статьи 14 названного Федерального закона).

В ноябре 2013 году предприятием проведена работа по определению класса опасности образующихся отходов, составлены паспорта на отходы I-IV

класса опасности. Разработаны и утверждены паспорта на 5 видов паспортов опасных отходов.

С 1 августа 2014 года вступили в силу постановление Правительства РФ от 16.08.2013 г. №712 «О порядке проведения паспортизации отходов I – IV классов опасности» и приказ МПР РФ от 30.09.2011 г. №792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов. Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 г. №445 был утвержден новый федеральный классификационный каталог отходов (ФККО-2014). Кроме того на сайте МПР был выложен банк данных об отходах (БДО) и переходный конвертер из ФККО 2002 в ФККО 2014.

В соответствии с п.7 Правил проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 712 от 16.08.2013 г., на отходы I-IV классов опасности, включенные в ФККО, индивидуальные предприниматели и юридические лица составляют и утверждают паспорт по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 г. № 712.

С 01 августа 2014 г. индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны составить и утвердить паспорт на данные отходы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. №712.

Однако работу по переоформлению паспортов в соответствии с ФККО 2014г. была проведена только в августе 2016г. (паспорта направлены в Департамент Росприроднадзора по СФО от 22.08.2016г. вх№11355).

В период с августа 2014г. по август 2016г. у ФГУП «ЖКХ ННЦ» отсутствовали паспорта на опасные отходы.

Нарушена ч.2,3 ст.14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

На рассмотрение дела предприятием представлено Постановление по делу об административном правонарушении от 15 июня 2016г. №67-ЭИ по которому ФГУП «ЖКХ ННЦ» привлечено к административной ответственности за нарушение ч.2,3 ст.14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (отсутствии паспортов на отходы I-IV классов опасности).

В соответствии со ст.4.6.КоАП РФ

«Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления». Так как предприятием разработаны паспорта на опасные отходы в августе 2016г. то нарушение считается устранённым.

Согласно пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а

также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливаются федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами, в соответствии со своей компетенцией; порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти в области статистического учета.

Порядок ведения учёта образованных отходов определён Приказом №721 от 01.09.2011г. МПР и Э РФ.

Согласно п.5 Порядка, учёту подлежат все виды отходов I-IV классов опасности, образовавшиеся использованные, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных юридическим лицом отходов за учётный период.

Данные учёта в области обращения с отходами оформляются в электронном виде. В соответствии с п.7 Порядка данные учёта обобщаются по итогам очередного квартала.

На предприятии не организован учет образовавшихся, использованных, переданных другим лицам отходов по установленной форме согласно Приказа №721 от 01.09.2011г. МПР и Э РФ.

✗ На представлены данные по учёту образовавшиеся использованные, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных юридическим лицом отходов за 2 кв. 2016г. Отсутствует информация о количестве образованных и хранящихся на предприятии отходов: аккумуляторов и аккумуляторных батарей, шин, покрышек, камер автомобильных потерявших потребительские свойства, отходов минеральных масел, не содержащих галогены, отходы синтетических и полусинтетических масел и гидравлических жидкостей, обтирочный материал, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15 %), ламп ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства. При осмотре производственной площадки установлены места хранения и накопления отходов: в ремонтном цехе установлена ёмкость для хранения нефтепродуктов в которой хранится более 100 литров отходов с содержанием нефтепродуктов. В цехах и около корпуса установлены контейнеры для сбора ТБО, в электроцехе хранятся отработанные ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства более 100шт. Отсутствуют

Нарушена ч.1 ст.19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Кроме собственных отходов от производственной деятельности ФГУП «ЖКХ НИЦ» осуществляет сбор твёрдых бытовых отходов от жилых домов Академгородка и транспортировку их на собственный полигон ТБО.

Площадь полигона составляет: первая очередь (закрыта и рекультивируется) – 4,21 га, вторая очередь (действующая) – 4,56 га. Размер санитарно-защитной зоны 500 м (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03). На полигон принимают отходы 4-5 классов опасности. На данный вид деятельности имеется бессрочная лицензия (приложение № 2). Основной объем отходов (примерно 80%) составляют ТБО жилого сектора. Территория полигона окружена лесным массивом.

Земельный участок площадью 4,56га, предоставлен предприятию коммунального хозяйства постановлением территориальной

администрации Новосибирского района от 04.07.2007 №209 Сибирскому отделению Российской Академии наук в аренду, Договор №3 от 20 марта 2007г., кадастровый №54:19:16 4601:0005, сроком до 19 марта 2056г.

На полигон твердых бытовых отходов производится захоронение отходов от жилого сектора и предприятий Академгородка. Кроме бытовых отходов вывозимых автотранспортом предприятия коммунального хозяйства от жилого фонда заключено более 100 договоров на вывоз отходов от предприятий соцкультбыта и предприятий входящих в состав СО РАН и договора на приём отходов на полигон ТБО вывозимых предприятиями самостоятельно (по талонам).

ФГУП «ЖКХ ННЦ» в 2013г. оформлена лицензия на размещение отходов IV - V класса опасности № 054 00108 от 06.09.2013 г. В связи с изменением законодательства предприятием направлены документы на переоформление Лицензии.

Начальником участка утилизации твердых бытовых отходов (полигон твердых бытовых отходов) приказом №111а от 15.06.2010г. назначен Чоботарь Анатолий Иванович, Свидетельство №03-24-2007 от 06.11.2007г. на право работы с опасными отходами, выданное АНО «Миран». Штат обслуживающий полигон ТБО составляет 6 человек.

Приём отходов осуществляется на основании инструкции по приёму и складированию бытовых отходов СО РАН утверждённый директором ФГУП «ЖКХ ННЦ» и главным врачом ЦГСЭН.

Разработана программа производственного контроля полигона ТБО ФГУП «ЖКХ ННЦ», согласно которой на полигоне проводится состояния почвы в 4-х точках и атмосферного воздуха на границе санитарно защитной зоны, загрязнения грунтовых вод 2 раза в год. Забор воды осуществляется из 2-х смотровых колодцев, один из которых размещён около тела полигона (места захоронения отходов), второй около автомобильной дороги за территорией полигона. Согласно Договора лабораторные исследования согласно утверждённого графика производственного контроля осуществляется лабораторией ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» в г.Бердске. Представлены Протоколы анализов отбора проб атмосферного воздуха и почв от 05.08.2016г., 29.10.2015г., 20.07.2015г. Превышения максимально-разовых концентраций ПДК в воздухе рабочей зоны и в атмосферном воздухе населённых мест не установлено. Пробы почв соответствуют требованиям СанПиН. Анализы загрязнения грунтовых вод от деятельности полигона твёрдых бытовых отходов ФГУП «ЖКХ ННЦ» согласно утверждённого графика, не проводятся.

При обследовании территории полигона установлено:

Территория полигона со стороны автодороги огорожена бетонными плитами, с других сторон территория не огорожена. Границы земельного участка отведенного под полигон в натуре не обозначены.

На въезде на территорию полигона установлен шлагбаум и контрольно-пропускной пункт.

На полигоне ведётся Журнал приема поступающих отходов, в котором регистрируются организации привозившие отходы, номера машин, принимаемый объём отходов. Технологическая схема эксплуатации полигона отсутствует, график эксплуатации на 2015-2016г.г. не составлялся. Территория

полигона не разбита на карты. Для сдвигания не уплотненных отходов и их уплотнение на территории полигона работают 2 бульдозера Т-130, Т-170. При проведении осмотра работал только один трактор. Высота слоя уплотняемых отходов и степень уплотнения отходов не замеряется. Поступающие отходы складываются на не заизолированные отходы. Отсутствуют расчеты необходимого объема грунта для проведения промежуточной и окончательной изоляции уплотненных отходов. Правильность заложения внешнего откоса полигона и его изоляция не производится. **Нарушены «Правила эксплуатации полигонов ТБО», ст.5.1 Санитарных правил «Гигиенические требования по устройству и содержанию полигонов для ТБО» СП 2.1.7.1038-01.**

В результате недостаточного уплотнения и не своевременной изоляции отходов инертными материалами на полигоне выявлены отдельные очаги возгорания, в результате чего происходит возгорание отходов и задымление прилегающей территории.

20 августа 2016г. на полигоне произошло возгорание отходов, что подтверждается информацией поступившей из ПСЧ-8 ФГКУ «1 отряд ФПС по Новосибирской области».

Нарушены «Правила эксплуатации полигонов ТБО», ст.5.1 Санитарных правил «Гигиенические требования по устройству и содержанию полигонов для ТБО» СП 2.1.7.1038-01.

Статья 8.2 КоАП РФ Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Субъектом данного административного правонарушения могут быть должностные лица, **юридические лица.**

Согласно статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Предприятием не представлены для приобщения к материалам дела доказательства принятия всех зависящих от него мер по соблюдению требований природоохранного законодательства, а также каких-либо пояснений относительно обстоятельств, препятствовавших соблюдению действующих норм законодательства в области охраны окружающей среды, связанных с неисполнением либо ненадлежащим исполнением обязанностей.

Доказательств невозможности исполнения ФГУП «ЖКХ ННЦ» свое й публично-правовой обязанности по соблюдению требований законодательства в области охраны окружающей среды в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, не имеется.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела (актом проверки от 06 сентября 2016 г. № 433/1 с приложениями, протоколом об административном правонарушении 06 сентября 2016 г. № 433/2-3 и иными материалами административного дела).

На основании изложенного, прихожу к выводу, что ФГУП «ЖКХ ННЦ» совершило правонарушение в виде нарушения требований по обращению с отходами ответственность за которое предусмотрена ст.8.2 КоАП РФ – несоблюдение экологических требований при обращении с отходами (накоплении).

Правонарушение дящееся, обнаружено в ходе плановой выездной проверки 06.09.2016 г.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено, срок давности привлечения к административной ответственности не истек.

На основании изложенного, руководствуясь статьями ст.ст.22.1, 22.2, 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – ФГУП «ЖКХ ННЦ» (ИНН 5408181095 КПП 540801001 ОГРН 1025403647686 от 06.11.2002г., зарегистрированное по адресу: 630055, г.Новосибирск, Бульвар Молодёжи, 36, р/сч. 405028106440501800001 Сибирский Банк ПАО Сбербанка России кор/сч. 30101810500000000641 БИК 045004641)

виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.2 КоАП РФ, назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) руб. 00 коп.

Старший государственный инспектор
в области охраны окружающей среды
Новосибирской области

М.П.

Л.М.Заостровская

Копию постановления получил

« 19 » 09 2016 г. ✓

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ. В соответствии со статьями 30.1, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с ч.1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления настоящего постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки (ст. 31.5 КоАП РФ).

Штраф должен быть перечислен в доход местного бюджета по указанным реквизитам:

департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области
630011 г. Новосибирск, Красный проспект, 18
ИНН 5406313420 КПП 542401001
УФК по Новосибирской области (департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области л/с 04512005280)
Сибирское ГУ Банка России г. Новосибирск, р/сч. 40101810900000010001 БИК 045004001
В поле 105 указывается код ОКТМО 506 211 510 51
В поле 104 обязательно указывается КБК 098 116 900 500 50000 140

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа в установленный срок, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является административным правонарушением, за которое ст. 20.25 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административного ареста на срок до пятнадцати суток.

Копию документа, подтверждающего оплату штрафа, необходимо направить в департамент по факсу 2020860.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, кроме того согласно ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленные законодательством сроки влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

(подпись, фамилия, инициалы должностного лица, его представителя дата или отметка об отказе от подписи)

Настоящее постановление вступило в силу «__» _____ 20__ г. *

Срок предъявления настоящего постановления к исполнению – в течение 2 лет со дня вступления постановления в законную силу.

Сведения о предоставлении отсрочки или рассрочки

(дата и номер определения о предоставлении отсрочки или рассрочки, дата, с которой начинается срок исполнения настоящего постановления)

*заполняется по истечении срока для обжалования и вступления постановления в силу при направлении в службу судебных приставов

Сведения об оплате административного штрафа

(дата и номер платежного документа, иного документа, подтверждающего оплату штрафа)

Административный штраф не оплачен

(печать и подпись должностного лица)